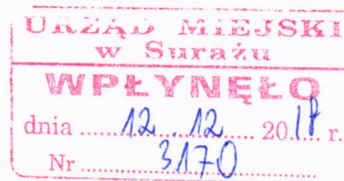


[Signature]
12.11.2018



UCHWAŁA Nr II-00311-64/18

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 7 grudnia 2018 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2019-2033.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U z 2016 r., poz. 561) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2019-2033, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2019-2033, przedłożonej Zarządzeniem Nr 28/2018 Burmistrza Surazu z dnia 14 listopada 2018 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2018 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Suraz, przyjętej Zarządzeniem Nr 29/2018 Burmistrza Surazu z dnia 14 listopada 2018 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2019-2033 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (T. j. Dz. U. z 2015 roku, poz. 92). Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2019 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2019 rok.

Budżet gminy na 2019 rok planowany jest z deficytem. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 10.635.000 zł, a wydatki na kwotę 11.085.000 zł. Planowany deficyt budżetu w kwocie 450.000 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Gmina planuje również spłatę zobowiązań (z tytułu wcześniej zaciągniętego kredytu) z wolnych środków. Wobec powyższego łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 733.479 zł, która pochodzi z kredytów 450.000 zł i wolnych środków 283.479 zł. Zaś łączna kwota rozchodów została określona

na poziomie 283.479 zł (zał. nr 4 do projektu uchwały budżetowej). Z dokonanej analizy danych z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2017 rok wynika, że gmina posiada wolne środki w wysokości 1.183.700,27 zł. Jak należy wnioskować z danych o przewidywanym wykonaniu budżetu za 2018 rok (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) budżet zamknie się niższym deficytem niż planowany. Wobec powyższego gmina będzie w posiadaniu wolnych środków służących finansowaniu projektowanego budżetu 2019 roku. Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 123.184 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy na lata 2019-2033 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że planowany dług na koniec 2019 roku będzie wynosił 2.765.177 zł, co stanowi **26%** planowanych dochodów na ten rok. Od 2020 roku gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2033 roku. Budżety gminy planowane na lata 2020-2033 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2033 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,70% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r., który stanowi 8,68% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 10,44%). Zachowanie tej relacji oparto o planowane w latach 2019-2033 nadwyżki operacyjne (kol. 8.1).

Analiza prognozowanych nadwyżek operacyjnych wykazuje, iż planowana nadwyżka w 2019 roku została określona na poziomie 123.184 zł. W latach 2020-2022 kształtują się one na poziomie od 872.989 zł do 900.988 zł; w latach 2023-2033 od 1.016.793 zł do 1.133.40 zł. Powyższe wielkości z danych historycznych wynosiły:

- wykonanie 2016 roku – 1.182.689,88 zł;
- wykonanie 2017 roku – 811.374,01 zł;
- przewidywane wykonanie 2018 roku – 720.000 zł.

Skład orzekający zauważa, że wielkości te począwszy od roku 2016 mają tendencję spadkową i realizacja ich na poziomie przedstawionym w WPF uzależniona jest od realizacji prognozowanych struktur budżetu.

Wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2019-2033, zważywszy na odległy okres prognozowania oraz zakładany poziom długu publicznego, skład orzekający zwraca uwagę na konieczność stałego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej celem zachowanie właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu publicznego.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej skład orzekający zauważa, że:

- w zał. nr 1 do projektu uchwały WPF dla roku „2016” wykazano błędną kwotę odsetek, wg sprawozdania Rb-28S winno być 48,338,83 zł;
- w zał. nr 1 do WPF w wierszu „2019”, w kol. 12.5 została wykazana kwota 31.396,12 zł, winna być 375.948,12 zł, co wynika z reguły: kol. 12.5 =(kol. 12.3- kol. 12.3.1) + (kol. 12.4-kol. 12.4.1).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska