

Uchwała Nr VI/25/15
Rady Miejskiej w Suraziu
z dnia 31 marca 2015 r.

w sprawie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015 - 2017

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318; z 2014 r. poz. 379 i 1072) art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2015r. poz. 332) Rada Miejska w Suraziu uchwala co następuje:

§1. Przyjąć Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2015 - 2017 w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§2. Powierzyć realizację Programu Burmistrzowi Suraziu.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

A. F. - 2

Agnieszka Edyta Filipczuk-Żamojda

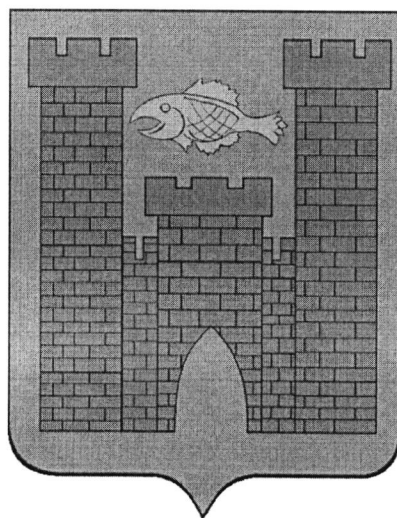
Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr VI/25/15

Rady Miejskiej w Surazhu

z dnia 31 marca 2015r.

Gminny Program Wspierania Rodziny

na lata 2015 – 2017



Surazh, marzec 2015

I. Wprowadzenie

Rodzina to podstawowe środowisko, które powinno zapewnić bezpieczeństwo emocjonalne dziecku. Oddziałuje w sposób świadomy i nieświadomy na osobowość dziecka, przekazując mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Dlatego, jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Choroba alkoholowa, czy pijaństwo rodziców, przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy również problem ubóstwa, czy długotrwałego bezrobocia. Dlatego rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników przychodni medycznych, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną oraz podejmowania działań na rzecz rodziny w oparciu o sprecyzowany plan działania. Praca z rodziną przedstawicieli służb społecznych powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny. Ponadto, praca z rodziną powinna być prowadzona przez odpowiednio przygotowaną kadrę, kompetentną i obiektywną oraz podejmowana możliwie jak najwcześniej. Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcji opiekuńczo - wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie, gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

Obowiązek opracowania i realizacji 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny wynika z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 332).

Gminny Program Wspierania Rodziny określa zespół planowanych działań mających na celu wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych w procesie przywracania im zdolności do wypełniania tych funkcji.

Powstał on w oparciu o diagnozę środowisk rodzin korzystających ze świadczeń z pomocy społecznej w latach 2012 – 2014 na podstawie sprawozdań Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Surażu.

II. Podstawa prawna

1. ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 332),
2. ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 163),
3. Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Suraż na lata 2007 - 2019, przyjęta uchwałą Nr IX/46/07 Rady Miejskiej w Surażu z dnia 29 czerwca 2007r.
4. ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.),
5. ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1356 z późn. zm.),
6. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 124 z późn. zm.).

III. Diagnoza problemu

Skalę problemów związanych z funkcjonowaniem rodzin dysfunkcyjnych w gminie Suraz można określić w oparciu o własne dane MGOPS, które statystycznie obrazują zakres udzielanej pomocy socjalnej, z uwagi na występujące w rodzinach potrzeby, których nie są one w stanie samodzielnie zaspokoić. Niezaspokojone potrzeby pogłębiają dysfunkcje, prowadząc do sytuacji niekorzystnej zarówno dla dziecka, jak i dla rodziców, czyli umieszczenia dziecka poza rodziną. Na podstawie sprawozdań Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Surazie za okres 2012 - 2014 liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej przedstawia się następująco:

Rok	Ilość rodzin	Ilość osób w rodzinach
2012	93	332
2013	102	360
2014	98	339

Źródło: Dane statystyczne Ośrodka.

Struktura rodzin korzystających z pomocy według liczby posiadanych dzieci w rodzinie przedstawia się następująco:

Rok	Rodziny z dziećmi						
	1 dziecko	2 dzieci	3 dzieci	4 dzieci	5 dzieci	6 dzieci	7 dzieci i więcej
2012	13	19	17	10	4	1	1
2013	12	32	16	9	3	0	1
2014	14	30	15	8	3	0	1

Źródło: Dane statystyczne Ośrodka.

Główną ustawową przesłanką przyznawania świadczeń z pomocy społecznej jest niski dochód w rodzinie. W rodzinach zamieszkujących na terenie gminy Suraz podstawową przyczyną powodującą konieczność udzielenia pomocy jest pozostawanie rodziców lub opiekunów bez pracy. Zgodnie ze sprawozdaniami za okres 2012 - 2014 wśród głównych powodów trudnej sytuacji w rodzinach możemy wyróżnić:

Rok	Liczba rodzin				
	UBÓSTWO	BEZROBOCIE	NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ	DŁUGOTRWAŁA LUB CIĘŻKA CHOROBA	WIELODZIETNOŚĆ
2012	62	37	5	10	3
2013	49	38	8	8	7
2014	38	38	8	6	5

Źródło: Dane statystyczne Ośrodka.

Nierzadkie są również przypadki występowania w jednej rodzinie kilku przyczyn powodujących kryzys w rodzinie.

Należy także zwrócić uwagę na osoby otrzymujące świadczenia z funduszu alimentacyjnego, osoby samotnie wychowujące dzieci oraz rodziny posiadające dzieci niepełnosprawne. Na podstawie sprawozdań MGOPS w Surazie za okres 2012 – 2014 z powyższych świadczeń skorzystała następująca liczba rodzin:

Rok	Liczba rodzin			
	FUNDUSZ ALIMEN- TACYJNY	DODATEK Z TYTUŁU SAMOTNEGO WYCHOWY- WANIA DZIECKA	DODATEK Z TYTUŁU KSZTAŁCENIA I REHABILITACJI DZIECKA NIEPEŁNOSPRAWNEGO	DODATEK Z TYTUŁU WYCHOWYWANIA DZIECKA W RODZINIE WIELODZIELNEJ
2012	5	5	7	33
2013	4	3	8	29
2014	2	4	10	24

Źródło: Dane statystyczne Ośrodka.

W ramach resortowego programu wspierania rodziny i pieczy zastępczej „Asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej” na terenie gminy Suraż opieką asystenta rodziny była objęta następująca liczba rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych:

Rok	Ilość rodzin	Ilość dzieci w rodzinach
2012	12	40
2013	9	35
2014	11	37

Źródło: Dane statystyczne Ośrodka.

Ponadto na terenie gminy Suraż, w związku z problemami związanymi z funkcjonowaniem rodzin kwalifikujących się do świadczeń socjalnych:

- od 2011r. MGOPS organizuje pracę Zespołu Interdyscyplinarnego w Surażu,
- od 2012r. działa Punkt Konsultacyjny dla rodzin zagrożonych problemami społecznymi i uzależnieniami,
- działa Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Surażu,
- w 2014 r. MGOPS wydał 142 Karty Dużej Rodziny.

IV. Cel główny Programu

Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w procesie przywracania ich zdolności do prawidłowego funkcjonowania.

V. Cele szczegółowe

Cel szczegółowy	Działania / zadania	Wskaźniki realizacji działań
Analiza sytuacji rodziny i środowiska rodzinnego oraz przyczyn kryzysu w rodzinie	1. wywiad środowiskowy, 2. praca socjalna, 3. konsultacje ze specjalistami.	- liczba i formy udzielonej pomocy.
Pomoc rodzinom w przezwyciężaniu problemów związanych z nieprawidłowym funkcjonowaniem rodziny	1. pomoc materialna i rzeczowa (w miarę potrzeb i możliwości OPS), 2. objęcie rodzin dysfunkcyjnych profesjonalną pomocą, 3. organizowanie dla rodzin spotkań	- liczba i formy udzielonej pomocy, - liczba rodzin i dzieci objętych pomocą, - liczba podejmowanych interwencji kryzysowej.

-	<p>mających na celu wymianę doświadczeń oraz zapobieganie izolacji,</p> <p>4. promowanie cech „zdrowej rodziny”.</p>	
Rozwijanie umiejętności opiekuńczo – wychowawczych, wzmocnienie roli i funkcji rodziny	<p>1. dostęp do konsultacji i specjalistycznego poradnictwa (psychologicznego, terapeutycznego, prawnego),</p> <p>2. pomoc asystenta rodziny,</p> <p>3. pomoc rodzin wspierających (w razie potrzeby).</p>	<p>- liczba rodzin i dzieci objętych pomocą,</p> <p>- liczba asystentów pracujących na rzecz mieszkańców Gminy Suraz,</p> <p>- liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny,</p> <p>- liczba rodzin wspierających.</p>
Przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji społecznej rodzin	<p>1. motywowanie członków rodzin do podjęcia działań zmierzających do ograniczenia bądź niwelowania dysfunkcji w rodzinie (Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Punkt Konsultacyjny, Zespół Interdyscyplinarny, Policja itp.),</p> <p>2. organizowanie specjalistycznego wsparcia dla rodziców obejmującego kształtowanie i rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych i społecznych,</p> <p>3. zapewnienie dzieciom bezpłatnego pobytu w placówkach wsparcia dziennego.</p>	<p>- liczba rodzin i dzieci objętych działaniami.</p>
Dążenie do reintegracji rodziny	<p>1. pomoc asystenta rodziny,</p> <p>2. współpraca z podmiotami, instytucjami działającymi w środowisku lokalnym (pomoc społeczna, szkoła, policja, placówki służby zdrowia, sądy itp.) w celu poprawy sytuacji rodzinnej,</p> <p>3. współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo – wychowawczej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.</p>	<p>- liczba rodzin i dzieci objętych pomocą asystenta rodziny,</p> <p>- liczba rodzin i dzieci objętych działaniami,</p> <p>- liczba dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo – wychowawczych i w pieczy zastępczej,</p> <p>- wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w placówkach opiekuńczo – wychowawczych i w pieczy zastępczej.</p>

VI. Zasoby

Instytucje i organizacje realizujące zadania w zakresie wspierania rodziny oraz pełniące inne funkcje wspierające:

- Urząd Miejski w Surażu,
- Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Surażu,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Surażu,
- Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna w Łapach,
- Komisariat Policji w Łapach,
- Powiatowy Urząd Pracy w Łapach,
- Zespół Interdyscyplinarny na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie działający na terenie gminy Suraż,
- placówki oświatowe,
- niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej,
- organizacje pozarządowe,
- parafie.

VII. Adresaci

Adresatami niniejszego Programu są rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczej, mieszkańcy gminy Suraż.

VIII. Finansowanie

Program będzie finansowany ze środków budżetu gminy Suraż, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

IX. Monitorowanie

Koordynowanie i organizowanie działań w ramach Programu, inicjowanie nowych rozwiązań należy do Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Surażu.

Program realizowany będzie na terenie gminy Suraż w latach 2015 - 2017.

Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Surażu do dnia 31 marca każdego roku składa radzie miejskiej roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu Programu.

Przewodniczący Rady Miejskiej

A.F.2.

Agnieszka Edyta Filipczuk-Żamojda